

L'agglomération à flux tendus. La politique de sécurité civile française au secours des pannes urbaines.

Mathilde Gralepois

Maître de conférence, Département aménagement,
Ecole Polytechnique, Université de Tours
Laboratoire CITERES

Séminaire Résilience Urbaine
Département de Géographie
Ecole Normale Supérieure



Sommaire

- Deux objectifs, trois terrains
- Une étude en aménagement basée sur des méthodes de recherche de sociologie politique
- Une double hypothèse de départ
- Les plans communaux de sauvegarde : un outil technique et politique
- L'agglomération à flux tendus
- Conclusion & pistes de recherche



Mathilde Gralepois
(mathilde.gralepois@univ-tours.fr)
Séminaire Résilience urbaine

Deux objectifs, trois terrains

- Le rôle politique des instruments d'action publique (Hood, 1983; Lascoumes & Le Galès, 2005) dans les politiques de prévention des risques et de gestion de crise
- Les conséquences de la mise en œuvre concrète (Chateauraynaud, 1998) des outils contemporains de sécurité civile au niveau local (lien entre niveau communal et intercommunal) sur l'aménagement et l'urbanisme
- Focus sur trois ensembles urbains dans leur dimension territoriale et institutionnelle :
 - communauté urbaine de Lyon (1.4 million hab)
 - communauté urbaine de Nantes (590 000 hab)
 - communauté d'agglomération du Havre (245 000 hab)



Mathilde Gralepois
(mathilde.gralepois@univ-tours.fr)
Séminaire Résilience urbaine

Une étude en aménagement basée sur des méthodes de recherche de sociologie politique

- *Contexte de la recherche* : rapport pour le Ministère de l'Intérieur (Gralepois, 2006) & doctorat (Gralepois, 2008)
- *Méthodologie* : étude statistique et entretiens avec agents publics des collectivités locales et des services déconcentrés de l'Etat
- *Approche théorique*: construction sociale des politiques de prévention et de gestion des risques (Lemieux & Barthe, 1998; Gilbert, 2003) et le processus de mise sur agenda (Cobb & Elder, 1971 ; Baumgartner & Jones, 1991)



Mathilde Gralepois
(mathilde.gralepois@univ-tours.fr)
Séminaire Résilience urbaine

Une double hypothèse de départ

1^{ère} hyp. L'urbanisation ne crée pas en soi le risque

-la concentration d'activités, d'infrastructures et de populations dans un espace restreint et vulnérable (Chaline & Dubois-Maury, 2002; November, 2002)

-l'interconnexion croissante entre les réseaux techniques urbains (transport, électricité, gaz, eau, assainissement) (Lavigne, 1988; Ali & Keil, 2006)

2^{nde}. Les dernières lois de sécurité civile tentent de maîtriser les vulnérabilités urbaines

-Jusque dans les années 1990, les politiques publiques s'attachent à maîtriser les effets territoriaux de dangers 'externes' [Gilbert, 1992]

-Depuis les années 2000, les risques collectifs sont davantage appréhendés sous leur aspect « a-territorial » [Galland, 2003] ou leur vulnérabilités indirectes.



Mathilde Gralepois
(mathilde.gralepois@univ-tours.fr)
Séminaire Résilience urbaine

Les plans communaux de sauvegarde : un outil technique et politique

Pourquoi les politiques locales de sécurité civile souhaitent-elles employer des outils de gestion des crises pour toute panne urbaine ?

- L'incident urbain comme moyen de mise à jour des données
- La coopération par le vécu de la crise
- Le plan communal de sauvegarde comme outil de revendication institutionnelle



Mathilde Gralepois
(mathilde.gralepois@univ-tours.fr)
Séminaire Résilience urbaine

L'agglomération à flux tendus

Quelle représentation de l'espace urbain est véhiculée par une utilisation quotidienne des outils de gestions de crise pour toute panne urbaine ?

- L'agglomération urbaine serait un espace circulatoire à réguler car tout dysfonctionnement dans les flux de services, de biens ou de personnes sont des potentialités de remise en cause du système urbain dans son intégralité (pouvoir des flux [Castells, 1996]) + état de vigilance constante [Roux, 2006])

- L'espace urbain serait un espace de contrôle [Foucault, ed. 2004 (Leçon au Collège de France, 1977-1978) dans lequel il n'y a pas de définition socialement partagée du risques, ce qui se traduit par une absence de distinction entre l'incident, la catastrophe et la crise



Mathilde Gralepois
(mathilde.gralepois@univ-tours.fr)
Séminaire Résilience urbaine

Conclusion & pistes de recherche

- Les instruments techniques, notamment ceux de sécurité civile, peuvent être mis en oeuvre pour légitimer les stratégies institutionnelles
- La mise en oeuvre du concept de résilience à travers un usage de la vigilance constante et du contrôle des flux amène une dépolitisation des politiques de sécurité et des enjeux urbains dans les agglomérations
- Mise sur agendas internationaux du concept de résilience
- Étude des PCS sur d'autres territoires, notamment sur le Val de Loire + vision des élus



Mathilde Gralepois
(mathilde.gralepois@univ-tours.fr)
Séminaire Résilience urbaine