

L'eau, l'Etat et le citoyen: les nouveaux arrangements de l'eau en Argentine

Séminaire Mondialisations – ENS – 12/12/2013
Coordonné par C. Ghorra-Gobin et M. Reghezza

Daniel FLORENTIN – LATTS Université Paris Est



Daniel Florentin - LATS - Séminaire
Mondialisations -12 décembre 2013

Source: D. Florentin



Daniel Florentin - LATTs - Séminaire
Mondialisations -12 décembre 2013

Source: D. Florentin

- La gouvernance des services urbains comme question éminemment politique
 - Un enjeu d'intérêt général
 - Un enjeu de cohésion sociale
 - Un enjeu de solidarité territoriale
 - Un enjeu électoral
- Les réseaux d'eau en Argentine: un des lieux de friction de la mondialisation

Confrontation d'enjeux et d'échelles

- La circulation et la mondialisation des modèles de gestion
- De « nouvelles » figures de l'Etat: volontarisme et capitalisme coopératif
- Dialogue avec les différents acteurs locaux

- En toile de fond, une approche théorique: la question de la *citoyenneté matérielle* (Chatterjee)

Plan de route

- I/ Retour critique sur l'expérience de la « plus grande concession d'eau au monde »
- II/ Entre rupture et continuités: le nouveau modèle public et ses nouveaux arrangements
- III/ La mobilisation du local: le programme Agua Mas Trabajo

I/ Retour critique sur treize ans de concession(s) (1993-2006)

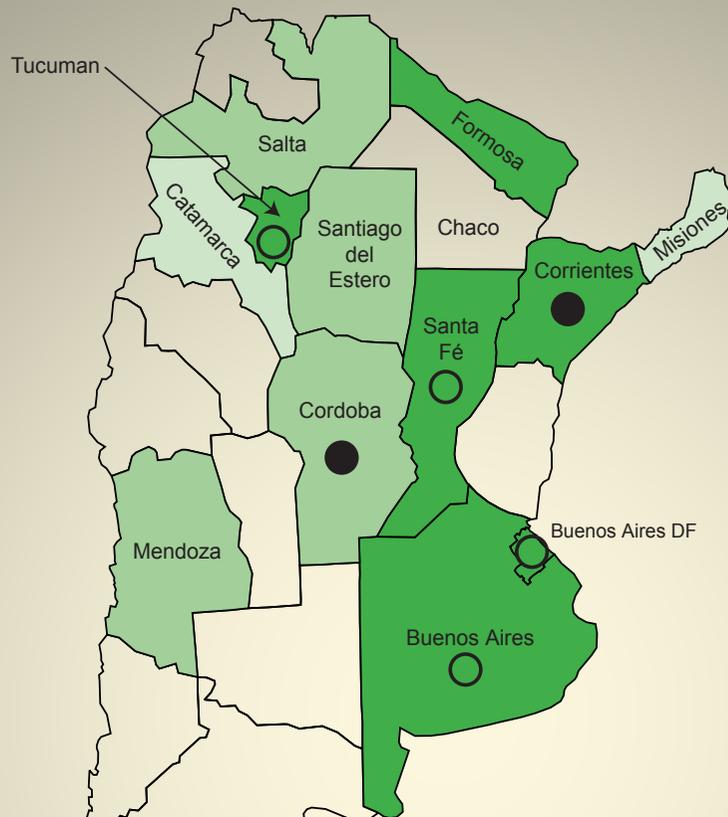
A/ un contexte propice au développement de la participation du secteur privé à toutes les échelles

– 1/ A l'échelle régionale

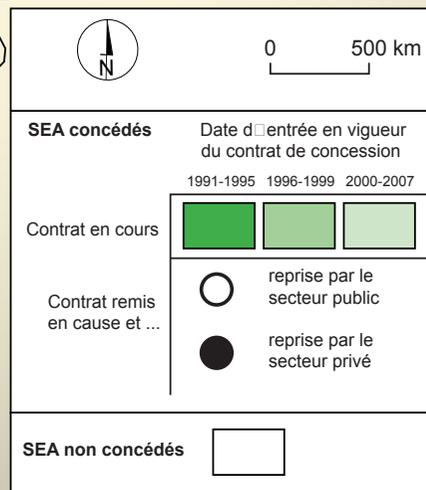
- Hyperinflation et crise des dettes souveraines: la crise des cocktails
- Vague de privatisation dans les différents secteurs: l'exemple chilien
- L'argument de « l'inévitabilité politique » (Bourdieu): le modèle néolibéral et le consensus de Washington

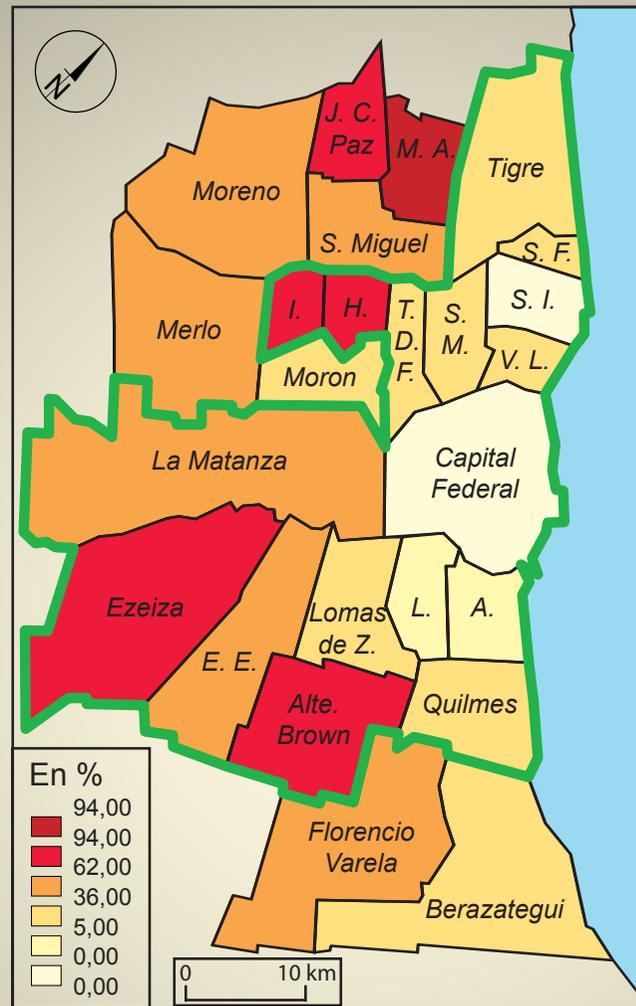
A/ un contexte propice au développement de la participation du secteur privé à toutes les échelles

- 2/ A l'échelle nationale: « de la chirurgie sans anesthésie » (Carlos Menem)
 - Hyperinflation: « même Kirchner aurait privatisé » (responsable de AySA)
 - La gestion de l'eau sous OSN: l'incarnation de la théorie des 3 « moins » (S. Spronk)
 - Une conception du service public décorrélée du niveau de service fourni
 - Une privatisation qui commence en 1991
 - 1930: création de OSN, entreprise nationale
 - 1980s: régionalisation, sauf à Buenos Aires
 - 1991: Corrientes



Réalisation: R. Garcier
Données: Aguas Argentinas





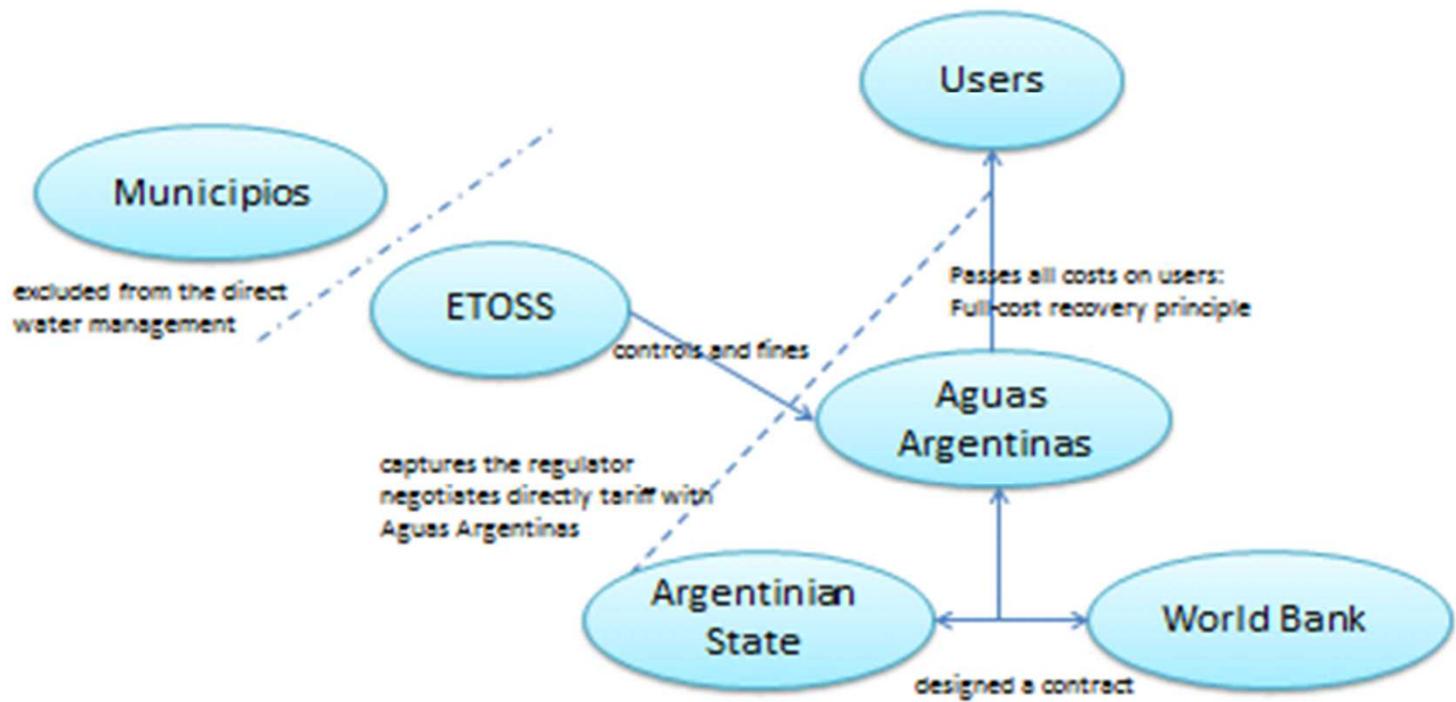
Réalisation: G. Boulay
Données: Aguas Argentinas

— Limite de la concession d'Aguas Argentinas en 2003

Proportion d'habitants **sans eau potable** de réseau dans le Grand Buenos Aires, par commune (2000)

- Entre la concession à la française et le modèle du régulateur externe à l'anglaise
- Des objectifs de service universel en 15 ans pour l'eau, 25 ans pour les eaux usées
- Une régulation limitée par le pouvoir politique
- Un principe d'origine: le modèle du full-cost recovery

Capture of regulator and low level of inclusion of the stakeholders



B/ La dispute tarifaire et les premiers réarrangements autour de trois grandes figures de la crise

La crise comme facteur de frictions et de contestation du modèle mondialisé

- **La multinationale étrangère**
 - Vue par elle-même
 - Peu digne de confiance
 - Avide
- **L'Etat**
 - L'Etat sauveur, l'Etat protecteur
 - L'apport du FLACSO
 - Les problèmes de régulation
- **L'utilisateur**
 - Une victime, les questions d'accessibilité et de qualité
 - Un critique
 - De l'utilisateur au consommateur et au client

C/ Une fin très contentieuse

- Rupture du contrat
- Procédure au CIRDI
- L'eau comme droit de l'homme / la politique des droits: naissance de AySA

II/ Entre rupture et continuités: quel nouveau modèle public

A/ Une modernisation du système non démentie

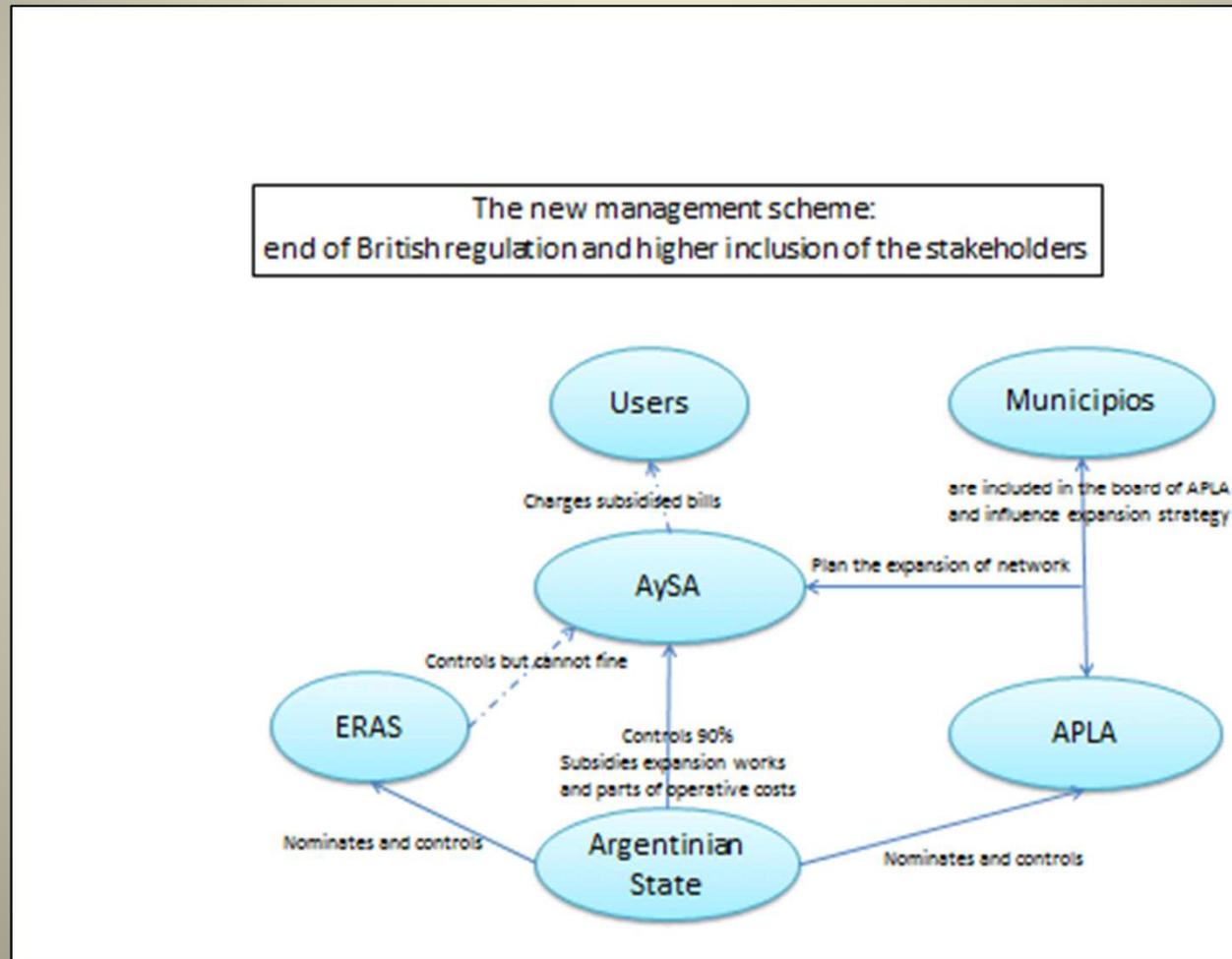


Source: Aguas Argentinas



Daniel Florentin - LATTs - Séminaire
Mondialisations - 12 décembre 2013

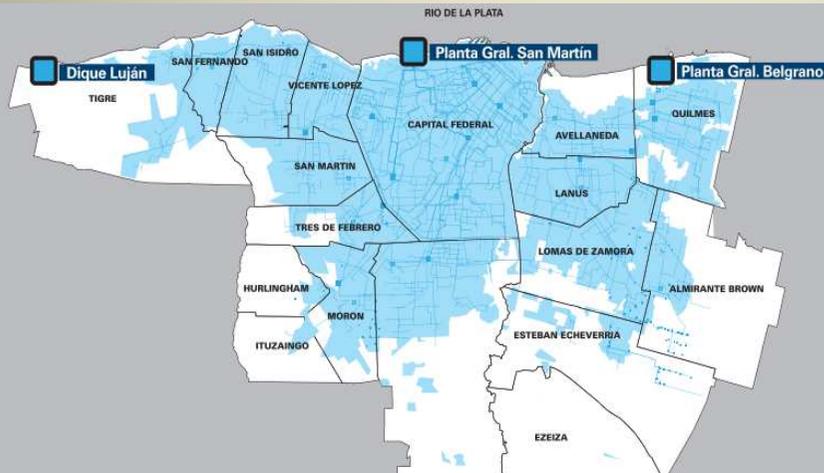
B/ La fin du modèle de régulateur externe et l'apparition d'une logique de planification, l'intégration d'acteurs locaux



C/ La grande rupture: une politique de grands travaux

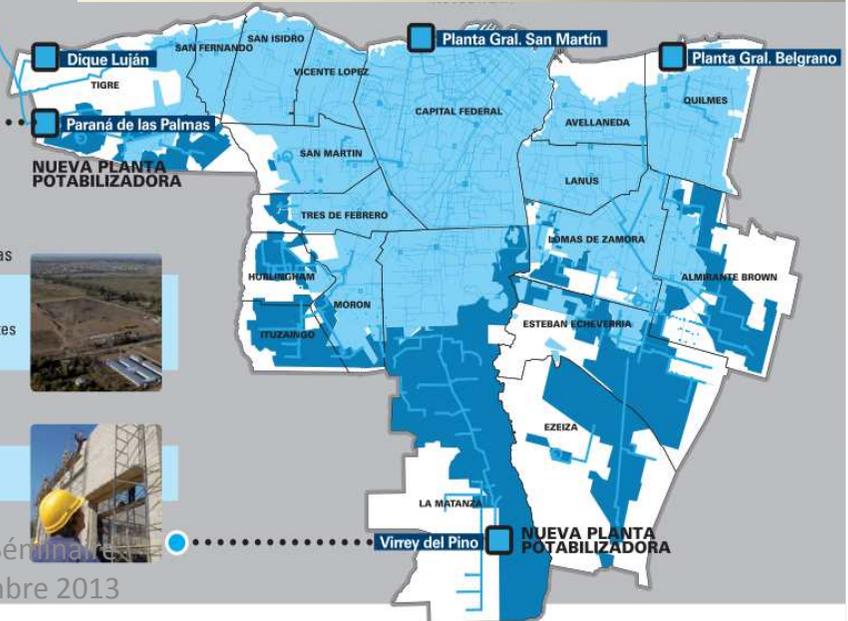
Agua Potable

Area servida año 2006



Source: AySA

Agua Potable



Planta potabilizadora Paraná de las Palmas

Ubicación: Partido de Tigre
Capacidad de producción: 900.000 m³/día
Población beneficiada: 1 millón de habitantes
Inversión: 2.000 millones de pesos



Planta de Osmosis Inversa en Virrey del Pino

Capacidad de producción: 3.600 m³/hora
Población beneficiada: 180.000 habitantes

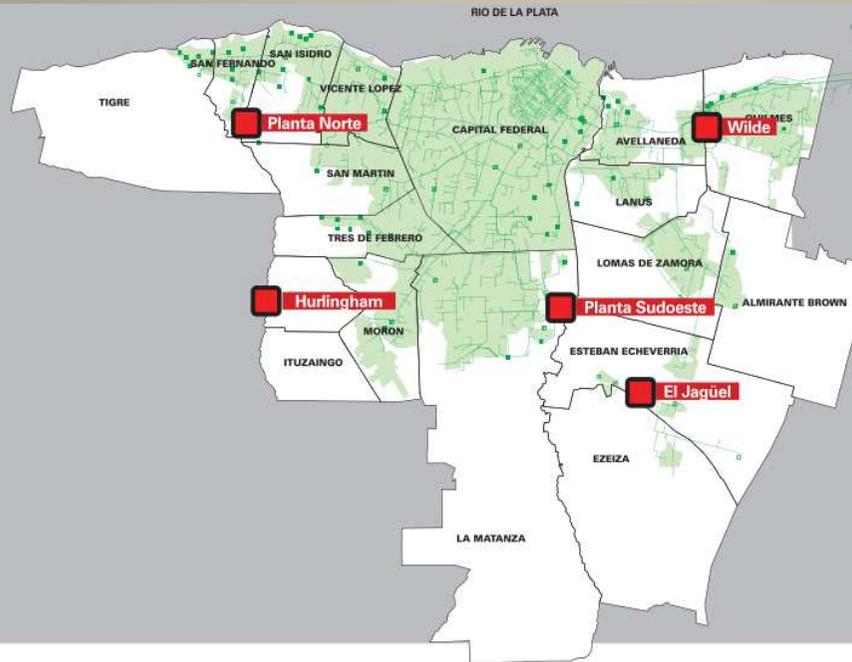
Una de las más grandes de Latinoamérica y tratará el agua proveniente de los pozos de Virrey del Pino, en La Matanza.



Vers un réseau à sources multiples

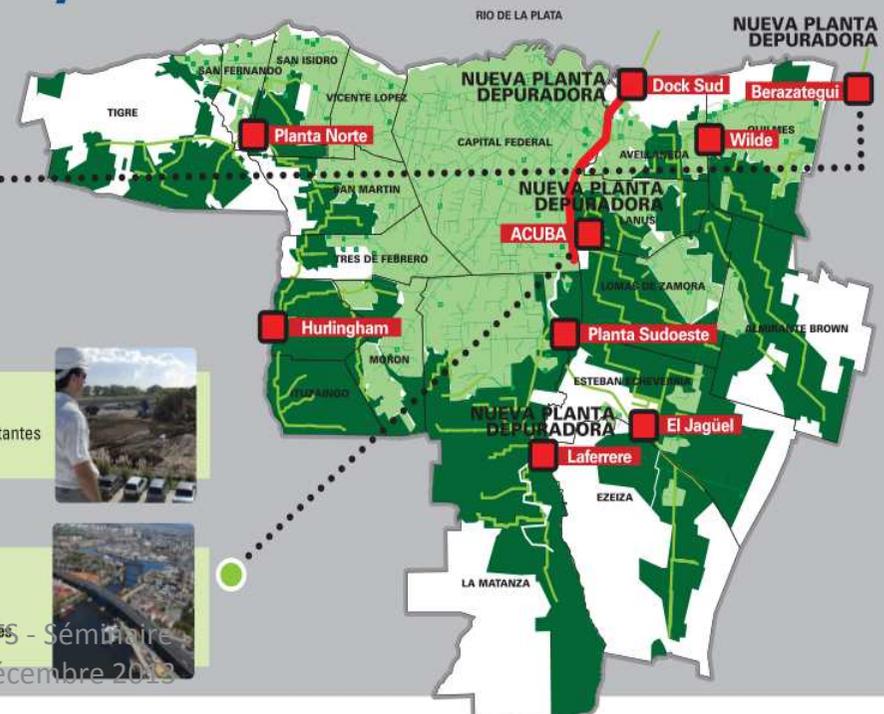
Desagües Cloacales

Area servida año 2006



Source: AySA

Desagües Cloacales



Planta depuradora Berazategui

Ubicación: Partido de Berazategui
Capacidad de producción: 120.000 m³/día
Población beneficiada: 4 millones de habitantes
Inversión: \$ 404.670.498,20



Obras del Sistema Matanza Riachuelo

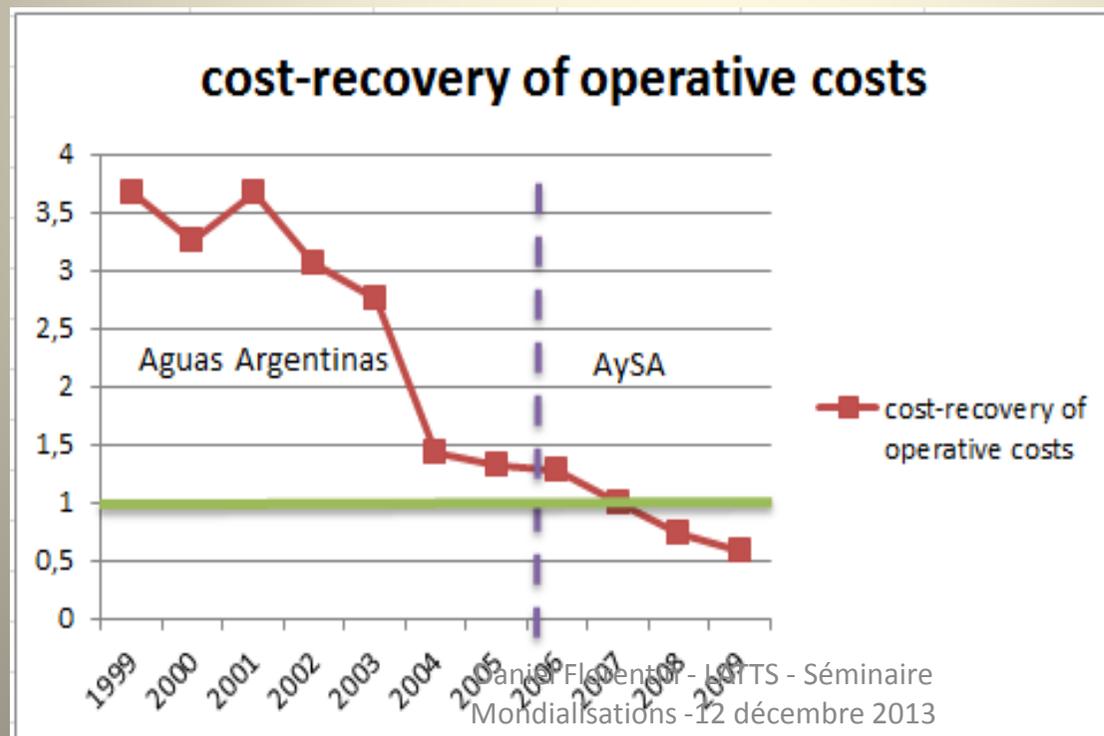
- Las obras que incluyen el sistema son:
- Colector Margen Izquierda
 - Desvío Colector Baja Costanera
 - Planta de tratamiento de líquidos cloacales
 - Emisario Subfluvial Planta Riachuelo



Donatien LAFRAYS - Séminaire
 Mondialisations - 12 décembre 2013

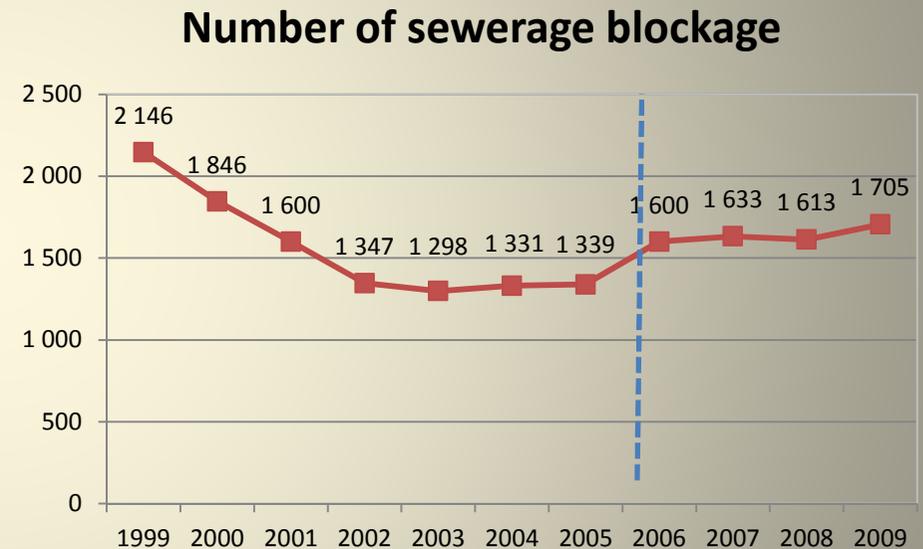
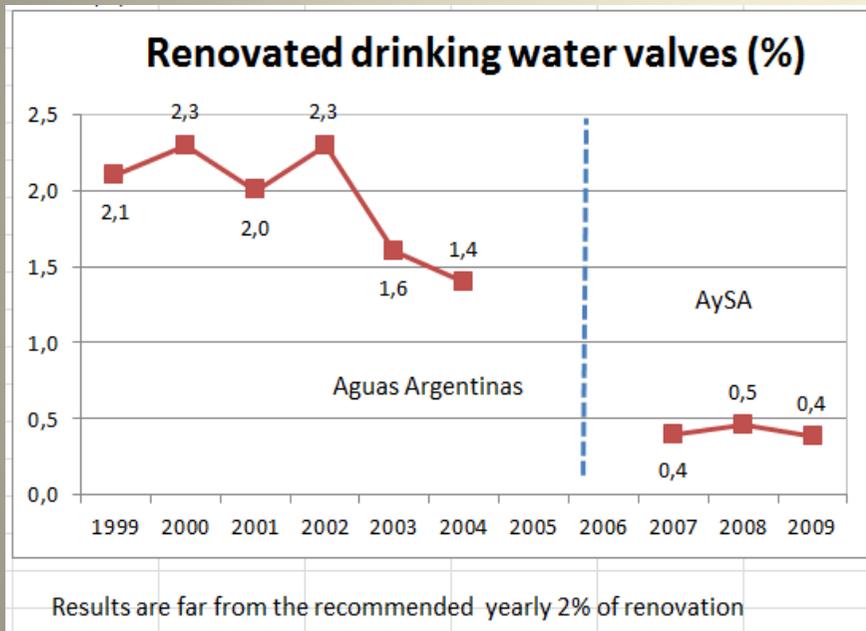
C/ La grande rupture: une politique de grands travaux

- Un financement par subventions croisées



Réalisation: D. Florentin
Données: ERAS

D/ Les limites: le manque d'entretien



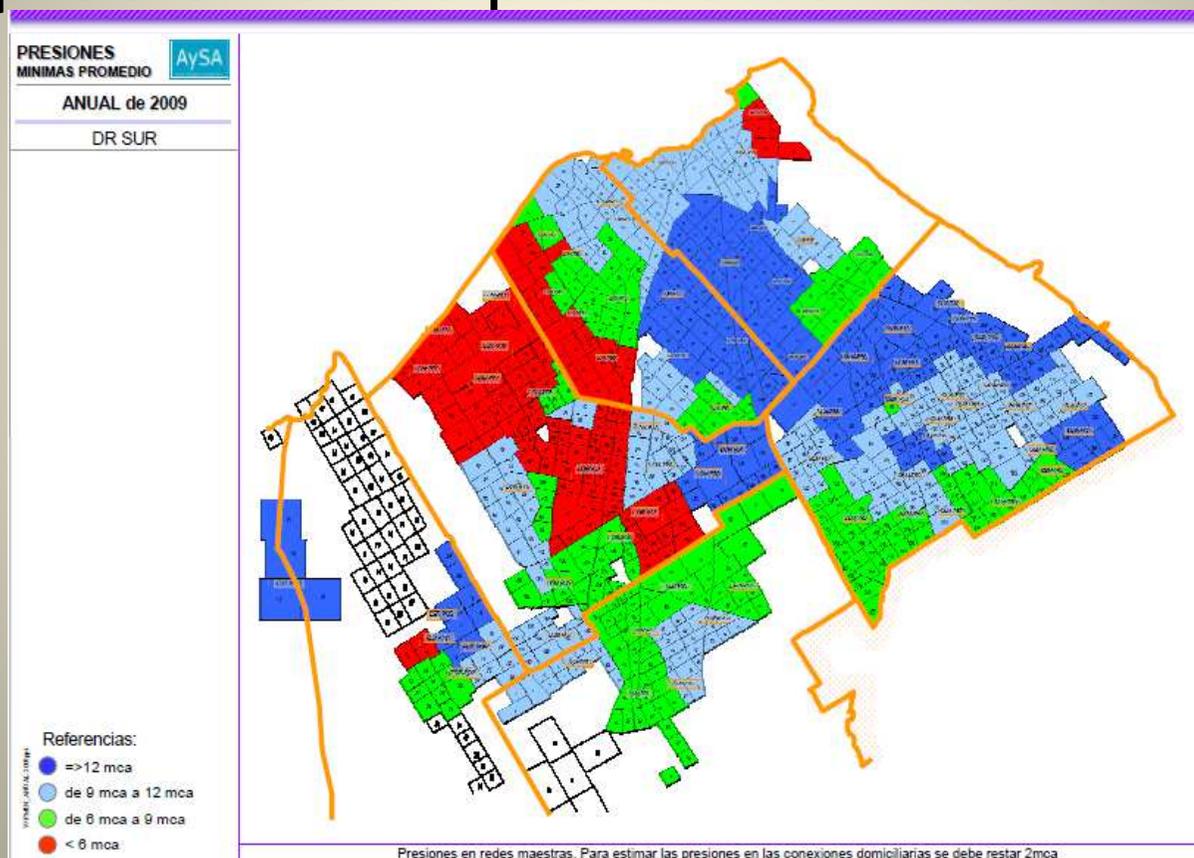
Réalisation: D. Florentin
Données: ERAS

- Des coûts souvent sous-estimés

Year	2008		2009		2010		2008 - 2010		2011	2012
Detail	Planned	Executed	Planned	Executed	Planned	Executed	Planned	Executed	Planned	Planned
WATER	93 866	96 016	70 078	84 429	86 700	111 941	250 644	292 386	87 699	94 863
SEWERAGE	11 485	11 071	17 975	19 897	27 137	60 390	56 597	91 358	30 417	31 508
INVESTMENT	4 154	3 744	13 860	10 926	15 523	15 449	33 537	30 119	17 385	19 298
DIRECTIONS	83 507	80 080	60 989	67 447	68 308	106 596	212 804	254 123	76 505	84 921
TOTAL	193 012	190 911	162 902	182 699	197 668	294 376	553 582	667 986	212 006	230 590
Amounts are in K\$ (pesos) without VAT and in nominal value										
Summary of Investments - Plan of Renovation and Maintenance										

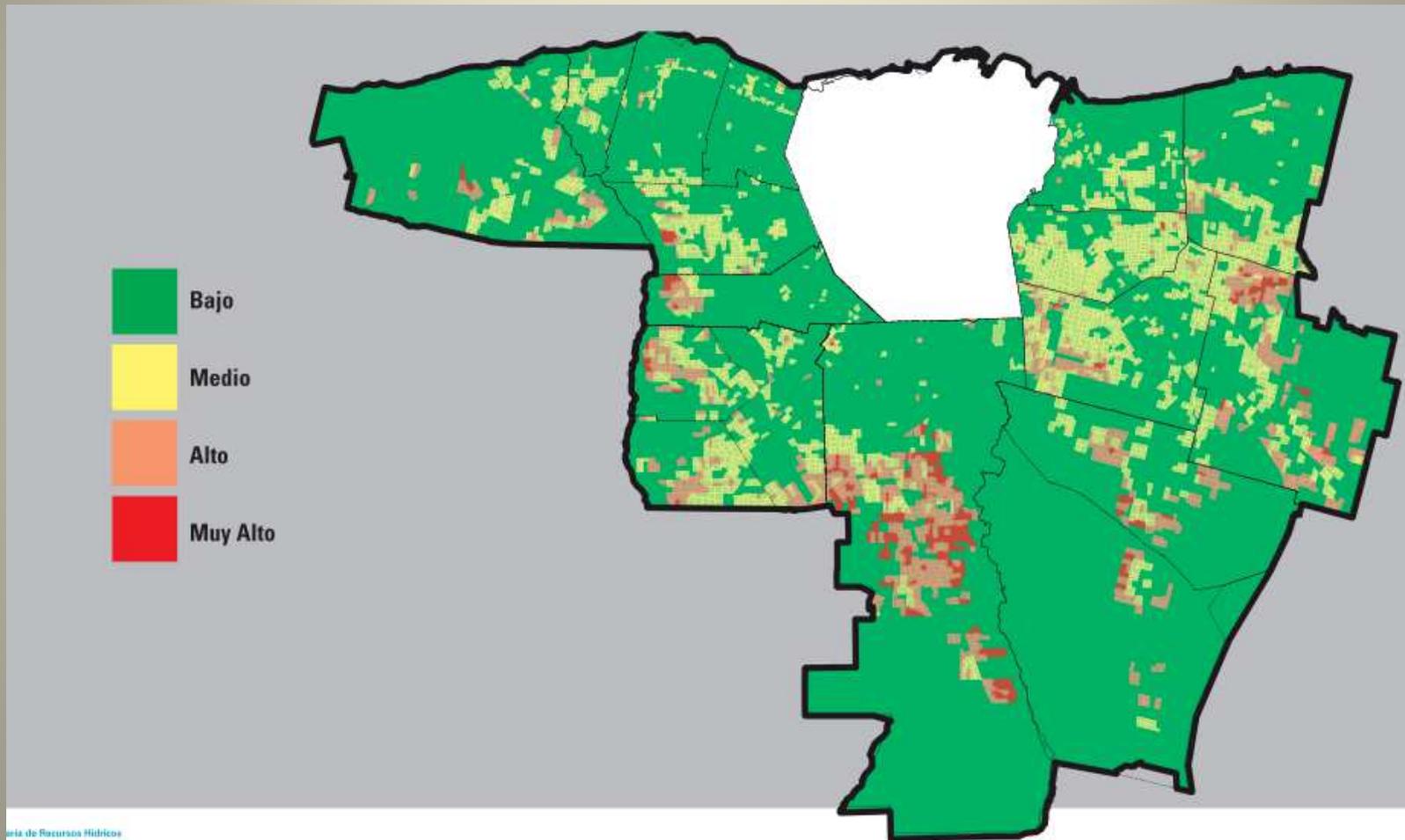
Source: AySA

- Des problèmes de pression en bout de réseau



III/ Agua para todos: le plan Agua Mas Trabajo

A/ Un plan commencé à l'ère Suez

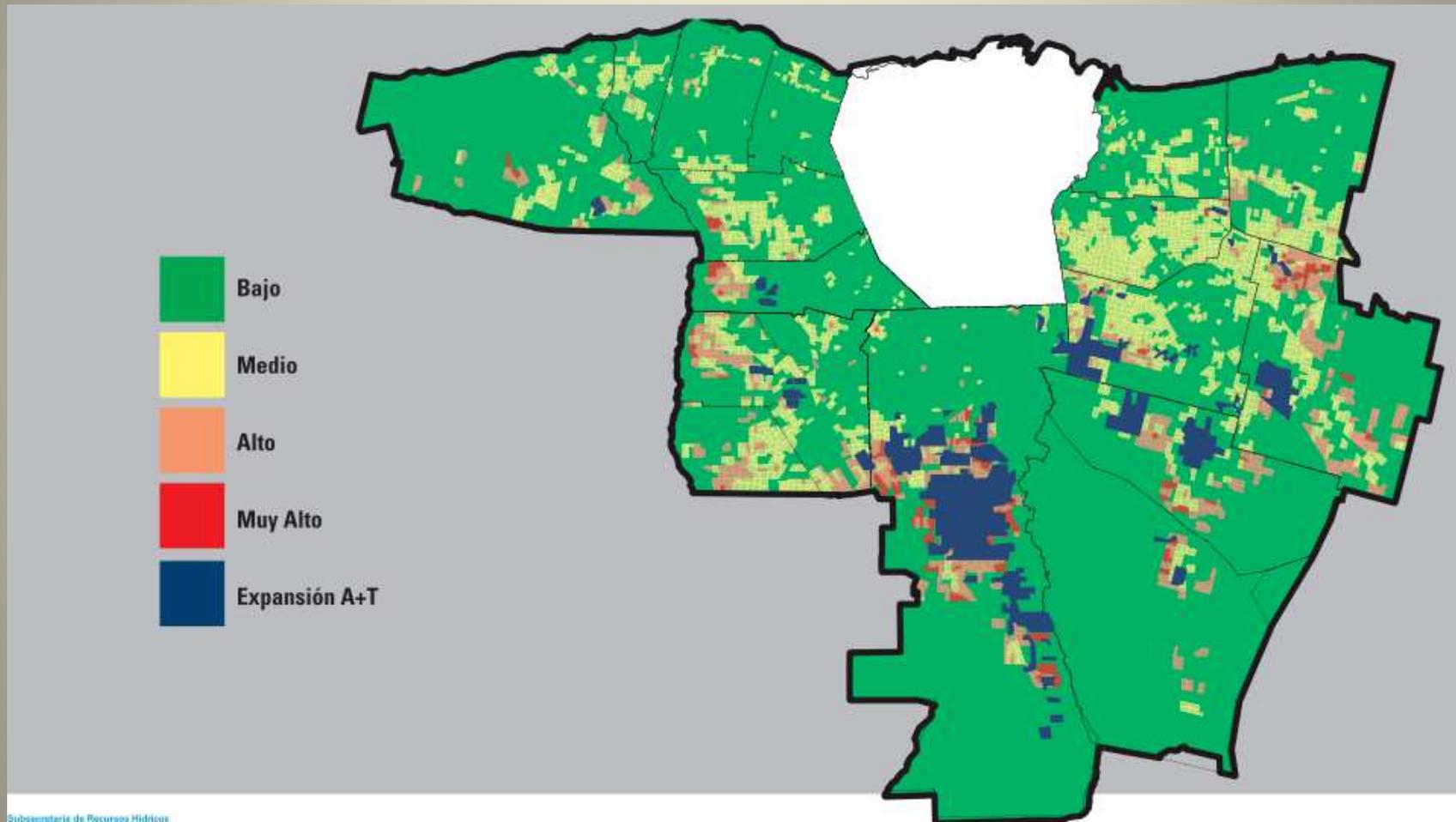


Vulnérabilité sanitaire: risque sanitaire/densité

Daniel Florentin - LATTIS - Séminaire

Mondialisations -12 décembre 2013

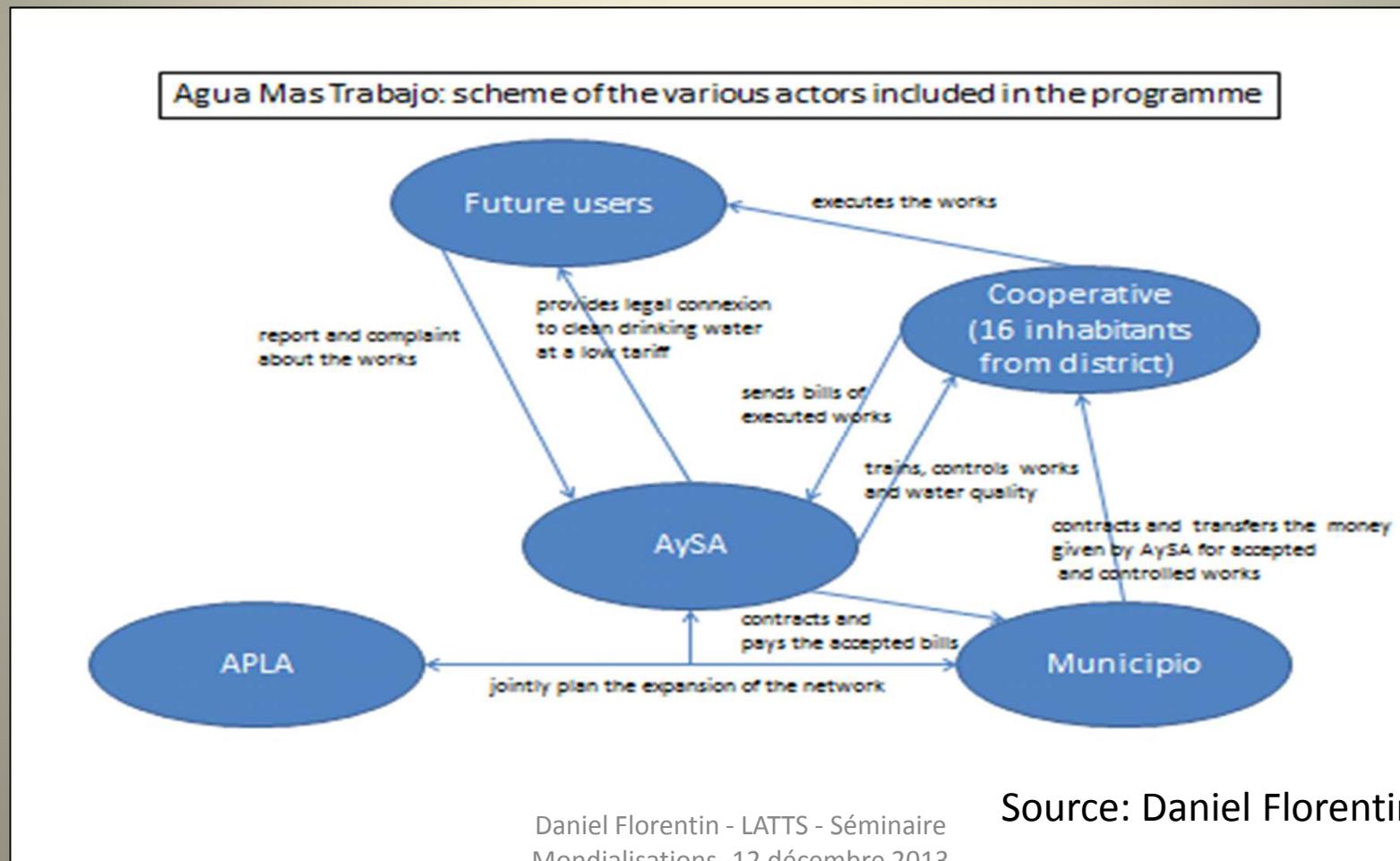
Source: AySA



Subsecretaría de Recursos Hídricos

B/ Une reprise en main par l'Etat: le modèle du capitalisme coopératif

Un triple changement par rapport à l'ère Suez



Water + Work	Modules	Km Pipelines Laid	Connections Installed	Inhabitants
In Progress	86	299	26 041	187 880
Network Completed	148	690	67 475	373 170
In Operation	188	929	87 283	436 415
Overall Total	422	1 918	180 799	997 465



Sewerage + Work	Modules	Km Pipelines Laid	Connections Installed	Inhabitants
In Progress	9	17	2 229	14 510
Network Completed	2	4	296	1 840
In Operation	4	6	565	2 825
Overall Total	15	27	3 090	19 175

Source: D. Florentin (2011)
Données: AySA

Daniel Florentin - LATTs - Séminaire
Vers une extension: Agua + Cloaca + Trabajo

C/ Un modèle coopératif pour aller vers une citoyenneté matérielle?

- Chatterjee et la « material citizenship »

“This plan is a fabulous plan, promoting the idea of working, giving a dignity to the workers and with clear objectives: the cooperatives are only paid once AySA has approved the quality of the works. (...) This brings some dignity to the work they are doing, it is dignifying for the people who are doing that job” (municipio of Tigre)

- L'apparition d'une relation commerciale, mais symbolique
- Un manque sur le reste des travaux urbains

D/ Critiques et limites

- Clientélisme et programmes politiques
- Problèmes de répliquabilité: gagner le Conurbano, c'est gagner l'élection présidentielle. La pérennité de l'effet d'optique portègne

Conclusion

- La rhétorique des droits a permis de nouveaux arrangements institutionnels et de nouvelles inclusions socio-spatiales
- Un modèle hybride
- Des limites en termes de gestion
- Un modèle de capitalisme coopératif par défaut pour une crise pas encore pleinement évacuée et permettant un contrôle politique renouvelé?